



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

KLASA: 041-01/19-01/9  
URBROJ: 613-02-01-19-7

Zagreb, 22. studenoga 2019.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
MINISTARSTVA ZNANOSTI I OBRAZOVANJA ZA 2018.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O MINISTARSTVU	5
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	5
	Planiranje i izvršenje plana	6
	Financijski izvještaji	7
	Javna nabava	15
III.	REVIZIJA ZA 2018.	17
	Ciljevi i područja revizije	17
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	17
	Metode i postupci revizije	18
	Nalaz za 2018.	19
	Provedba naloga i preporuka	30

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Ministarstva znanosti i obrazovanja (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2018.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Ministarstva sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje plana, prihodi, rashodi, imovina, obveze i javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena s ciljem izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI)(Narodne novine 31/19) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Ministarstva za 2018. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

#### ***Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljna načela financijske revizije i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- U poslovnim knjigama nije evidentirana odnosno u financijskim izvještajima iskazana vrijednost udjela u temeljnom kapitalu trgovačkog društva. Prema podacima iz sudskog registra, Ministarstvo raspolaže udjelom u iznosu 21.691.452,00 kn, što čini 100,0 % temeljnog kapitala navedenog trgovačkog društva.

Dio sredstava planiran u okviru proračunske glave 08008 Javni instituti u Republici Hrvatskoj na aktivnostima Redovna djelatnost javnih instituta i Redovna djelatnost geološke službe isplaćen je u iznosu 10.231.385,00 kn za plaće zaposlenika, materijalne troškove i naknade primateljima (pravnim i fizičkim osobama) koji nisu proračunski korisnici odnosno ne sastavljaju financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Rashodi u iznosu 10.231.385,00 kn nisu evidentirani u poslovnim knjigama Ministarstva, što nije u skladu s uputom Ministarstva financija i utjecalo je na točnost podataka u financijskim izvještajima Ministarstva za 2018. te u konsolidiranim financijskim izvještajima razdjela Ministarstva.

Obveze u vezi s bolovanjima na teret Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (dalje u tekstu: HZZO) nisu evidentirane na propisanim računima Računskoga plana. Navedene obveze evidentirane su u iznosu 29.227.840,00 kn u okviru obveza za zaposlene, umjesto na obvezama prema državnom proračunu na računu Obveze proračunskih korisnika za povrat u proračun.

Obveze prema dobavljačima evidentirane u poslovnim knjigama u iznosu 504.895,00 kn, iskazane su u financijskim izvještajima u okviru obveza za zaposlene, umjesto u okviru obveza za materijalne rashode odnosno u okviru obveza za nabavu nefinancijske imovine.

U okviru aktivnosti Izdavanje domaćih znanstvenih časopisa na podskupini računa Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna evidentirana su i sredstva doznačena neprofitnim organizacijama i trgovačkim društvima u iznosu 459.399,00 kn, umjesto na odgovarajućim računima unutar podskupine Tekuće donacije odnosno unutar podskupine Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru.

Dio rashoda za naknade na temelju ugovora o djelu ostvarenih u okviru provedbe aktivnosti Obrazovanje djece hrvatskih građana u inozemstvu (naknade učiteljima hrvatske nastave u inozemstvu) u iznosu 357.099,00 kn evidentiran je na računu plaća za redovan rad, umjesto na računu ugovora o djelu. (točka 2. Nalaza)

## **B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA**

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Ministarstva za 2018. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

### ***Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Temeljna načela revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim smjernicama. Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- U razdoblju od studenog 1999. do konca 2018. sredstvima državnog proračuna, putem Ministarstva, s proračunske glave 08008 Javni instituti u Republici Hrvatskoj, financirani su rashodi za zaposlene te materijalni troškovi (hladni pogon) trgovačkog društva Kumrovec d.o.o. znanstveno-studijski centar. Za 2018. Ministarstvo je za plaće i naknade 14 zaposlenika isplatilo 1.346.681,00 kn te za materijalne troškove 172.312,00 kn, što je ukupno 1.518.993,00 kn. Prema podacima Ministarstva, od početka 2009. do konca 2018. navedenom trgovačkom društvu isplaćeno je 18.170.190,00 kn. Godišnji iznos isplate smanjivao se kako se smanjivao broj zaposlenika. Od 1991. do 2002. trgovačko društvo je bilo u funkciji zbrinjavanja prognanika, povratnika i izbjeglica, a imovina je najvećim dijelom devastirana. Od 2002. trgovačko društvo ne obavlja registriranu djelatnost. Ministarstvo nije poduzelo aktivnosti za rješavanje statusa navedenog društva s obzirom na to da se u cijelosti financira iz državnog proračuna, a ne obavlja djelatnost za koju je osnovano. (točka 3. Nalaza)

Rashodi za naknade na temelju ugovora o djelu u ukupnom iznosu 6.075.848,00 kn (na računu ugovora o djelu evidentirano je 5.718.749,00 kn i na računu plaća za redovan rad evidentirano je 357.099,00 kn), u odnosu na planirana sredstava za osnovne plaće s doprinosima za zaposlenike Ministarstva za 2018. u iznosu 65.494.007,00 kn, iznose 9,3 % te su veći od propisanog iznosa. Pojedine poslove iz djelokruga Ministarstva, obavljali su vanjski suradnici neprekidno u dužem vremenskom razdoblju (poslovi trajnijeg karaktera) na temelju ugovora o djelu, što nije u skladu s odredbama Zakona o državnim službenicima.

Za potpore za izdavanje znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika koje su isplaćene u prosincu 2017. rok za dostavu pisanog izvješća o utrošku sredstava bio je do konca siječnja 2019. Dio korisnika potpore nije do srpnja 2019. dostavio izvješća o utrošenim financijskim sredstvima u ukupnom iznosu 2.254.034,00 kn (za 90 naslova). Za 65 naslova korisnici potpora su se očitovali da će do konca 2019. dostaviti izvješća. (točka 4. Nalaza)

### **Obveze Ministarstva**

Ministarstvo je obvezno pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole s ciljem sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### **Obveze Državnog ureda za reviziju**

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji.

Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O MINISTARSTVU

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Prema odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 93/16 i 104/16), Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: sustav predškolskog odgoja, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja u zemlji i inozemstvu, nacionalni kurikulum, udžbenike, normative i standarde te druge uvjete za odgojno-obrazovni rad, razvitak školstva, učenički standard, inspekcijski nadzor, osnivanje i nadzor nad zakonitošću rada ustanova te osiguravanje financijskih i materijalnih uvjeta za rad u odgoju i obrazovanju, osposobljavanje djece, mladih i odraslih za stjecanje tehničkih znanja i vještina te djelatnost udruga u ovom području, razvoj visokoga obrazovanja, ostvarivanje nacionalnih strategija i programa za visoko obrazovanje, osiguravanje i praćenje financijskih i materijalnih uvjeta za rad visokih učilišta, pripremanje i predlaganje izvješća o radu i vrednovanju visokih učilišta i studijskih programa, subvencioniranje troškova studija, studentski standard, praćenje uspješnosti studija i drugih procesa visokog obrazovanja, upravljanje provedbom Hrvatskoga kvalifikacijskog okvira, vođenje upisnika visokih učilišta i registra studijskih programa, upravljanje bazama podataka o visokom obrazovanju, poticanje cjeloživotnoga učenja i visokoga obrazovanja odraslih, te upravni nadzor nad visokim učilištima.

Nadalje, obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: razvitak znanstvene, tehnologijske i inovacijske djelatnosti, razvitak znanstvenih i drugih pravnih osoba, razvitak znanosti i primjenu znanstvenih dostignuća u pojedinim područjima, usklađivanje financiranja programa i projekata znanstveno-istraživačke djelatnosti, razvoj i praćenje politike upravljanja intelektualnim vlasništvom kroz usklađivanje nacionalnih propisa o pravima intelektualnog vlasništva s pravnom stečevinom Europske unije te izradu strateških mjera za unapređenje zaštite i primjene prava intelektualnog vlasništva u svrhu poticanja transfera tehnologije iz znanstvenih organizacija u gospodarstvo i društvo, planiranje i usklađivanje tehnologijskog razvitka u Republici Hrvatskoj, vođenje upisnika znanstvenika i znanstvenih organizacija, praćenje, evidentiranje i ostvarivanje znanstvene, tehničke i tehnologijske suradnje sa stranim zemljama i međunarodnim organizacijama u skladu s međunarodnim ugovorima, upućivanje naših stručnjaka u inozemstvo i uključivanje stranih stručnjaka u Republici Hrvatskoj, obavljanje poslova u svezi sa stipendiranjem, specijalizacijom i praktičnom izobrazbom naših i stranih stručnjaka na osnovi međunarodnih, državnih, poslovnih i drugih sporazuma te upravni nadzor nad znanstvenim organizacijama.

Ministarstvo sudjeluje u pripremi programa i projekata te provedbi projekata iz programa Europske unije i ostalih oblika međunarodne pomoći. Također, sudjeluje s ministarstvom nadležnim za upravljanje državnom imovinom u poslovima upravljanja i raspolaganja dionicama i poslovnim udjelima trgovačkih društava koji čine državnu imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske te u pogledu trgovačkih društava koja se pretežno bave djelatnostima iz područja propisane nadležnosti Ministarstva.

Nadalje, obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije i drugih međunarodnih tijela u područjima iz njegove nadležnosti te druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva znanosti i obrazovanja (Narodne novine 86/17), za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva, ustrojene su sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Glavno tajništvo, Uprava za znanost i tehnologiju, Uprava za visoko obrazovanje, Uprava za odgoj i obrazovanje, Uprava za potporu i unaprjeđenje sustava odgoja i obrazovanja, Samostalni sektor za inspekcijski nadzor, Samostalni sektor za pravne poslove, Samostalni sektor za nacionalne manjine, Samostalna služba za koordinaciju politika, europskih poslova i međunarodnu suradnju i Samostalna služba za unutarnju reviziju.

U državnom proračunu za 2018., u okviru razdjela 080 Ministarstvo znanosti i obrazovanja, planirana su sredstva u iznosu 16.368.079.179,00 kn, od čega za proračunsku glavu 08005 Ministarstvo u iznosu 10.141.283.820,00 kn. Sredstva u iznosu 6.226.795.359,00 kn planirana su za proračunske glave: 08006 Sveučilišta i veleučilišta u Republici Hrvatskoj u iznosu 4.840.067.599,00 kn, 08091 Agencije i druge javne ustanove u znanosti i obrazovanju u iznosu 723.095.011,00 kn, 08008 Javni instituti u Republici Hrvatskoj u iznosu 645.824.609,00 kn te 08012 Državni zavod za intelektualno vlasništvo u iznosu 17.808.140,00 kn.

Predmet revizije su financijski izvještaji i poslovanje proračunske glave 08005 Ministarstvo.

Koncem 2018. Ministarstvo je imalo 448 zaposlenika, od kojih 76 nastavnika u inozemstvu i 33 lektora. Zakonska predstavnica Ministarstva od 9. lipnja 2017. je ministrica prof. dr. sc. Blaženka Divjak.

### **Planiranje i izvršenje plana**

Državnim proračunom za 2018., donesenim koncem 2017., planirana su sredstva za Ministarstvo u iznosu 10.153.279.073,00 kn. Izmjenama i dopunama državnog proračuna za 2018. donesenim u prosincu 2018. te preraspodjelama sredstava na temelju odluka ministra financija, financijski plan Ministarstva je smanjen za 11.995.253,00 kn ili 0,1 % te iznosi 10.141.283.820,00 kn.

U financijski plan Ministarstva, uključeni su i rashodi koji se odnose na zaposlenike osnovnih i srednjih škola te znanstvene novake. Prema podacima o broju zaposlenika koncem 2018., u osnovnim i srednjim školama je bilo 70 042 zaposlenika, a znanstvenih novaka kojima se plaća isplaćuje iz proračuna Ministarstva bilo je 95.

Sredstva u iznosu 10.141.283.820,00 kn planirana su za financiranje sljedećih osam programa: Osnovnoškolsko obrazovanje u iznosu 5.196.563.169,00 kn ili 51,3 % ukupno planiranih sredstava, Srednjoškolsko obrazovanje u iznosu 3.055.777.515,00 kn ili 30,1 %, Razvoj odgojno obrazovnog sustava u iznosu 1.504.303.405,00 kn ili 14,8 %, Ulaganje u znanstveno istraživačku djelatnost u iznosu 313.633.366,00 kn ili 3,1 %, Tehnologijski razvitak u iznosu 20.169.036,00 kn ili 0,2 %, Predškolski odgoj u iznosu 19.180.000,00 kn ili 0,2 %, Visoko obrazovanje u iznosu 17.622.101,00 kn ili 0,2 % te Razvoj informacijskog društva u iznosu 14.035.228,00 kn ili 0,1 % ukupno planiranih sredstava.



Izvori financiranja za navedene programe su sredstva iz državnog proračuna u iznosu 9.790.261.793,00 kn (opći prihodi i primici, sredstva učešća za pomoći i sredstva učešća za zajmove), pomoći u iznosu 284.859.785,00 kn (od čega pomoći iz Europskog socijalnog fonda u iznosu 246.021.874,00 kn), prihodi za posebne namjene u iznosu 46.401.558,00 kn (od čega prihodi od igara na sreću u iznosu 42.035.512,00 kn) te sredstva zajma Svjetske banke u iznosu 19.760.684,00 kn.

Prema podacima iz državne riznice, rashodi Ministarstva su u 2018. izvršeni u iznosu 10.071.179.561,00 kn, što je za 70.104.259,00 kn ili 0,7 % manje od plana. Odnose se na provedbu programa Osnovnoškolsko obrazovanje u iznosu 5.193.964.718,00 kn, Srednjoškolsko obrazovanje u iznosu 3.043.698.469,00 kn, Razvoj odgojno obrazovnog sustava u iznosu 1.463.164.132,00 kn, Ulaganje u znanstveno istraživačku djelatnost u iznosu 303.404.606,00 kn, Predškolski odgoj u iznosu 19.014.020,00 kn, Visoko obrazovanje u iznosu 17.433.676,00 kn, Tehnologijski razvitak u iznosu 17.408.476,00 kn te Razvoj informacijskog društva u iznosu 13.091.464,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2019. i 2020. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2019. u iznosu 10.493.853.271,00 kn te za 2020. u iznosu 10.709.325.771,00 kn.

### **Financijski izvještaji**

Ministarstvo je obvezno voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Za 2018. sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji su dostavljeni Državnom uredu za reviziju i Financijskoj agenciji u propisanom roku i objavljeni na mrežnim stranicama Ministarstva.

Ministarstvo je u ožujku 2019. ispravilo financijske izvještaje za 2018. u dijelu koji se odnosi na obvezne analitičke podatke u obrascu Bilanca i dostavilo ih nadležnim institucijama u ožujku 2019.

#### **a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima**

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2018., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 10.232.358.748,00 kn, što je za 495.125.445,00 kn ili 5,1 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2017.	Ostvareno za 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	39.002.792,00	43.645.853,00	111,9
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	138.083.968,00	227.002.035,00	164,4
3.	Prihodi od imovine	1.688.952,00	2.050.584,00	121,4
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	136.036,00	3.746.792,00	2 754,3
5.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	9.558.321.555,00	9.955.913.484,00	104,2
	Ukupno	9.737.233.303,00	10.232.358.748,00	105,1

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza u iznosu 9.955.913.484,00 kn čine 97,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na opće prihode i primitke iz državnog proračuna u iznosu 9.886.630.286,00 kn, nacionalnu komponentu u financiranju projekata iz sredstava EU u iznosu 43.878.379,00 kn, sredstva zajma Svjetske banke u iznosu 17.041.187,00 kn, refundacije iz pomoći EU u iznosu 7.720.810,00 kn, nacionalnu komponentu u projektu koji se financira iz zajma Svjetske banke u iznosu 367.289,00 kn te ostale prihode za posebne namjene u iznosu 275.533,00 kn. Vrijednosno značajnija sredstva ostvarena su za sljedeće aktivnosti: Osnovnoškolsko obrazovanje u iznosu 5.076.724.369,00 kn, Srednjoškolsko obrazovanje u iznosu 2.734.915.683,00 kn, Dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije u iznosu 943.590.330,00 kn, Javni međumjesni prijevoz za učenike u iznosu 281.769.999,00 kn, Smještaj i prehrana studenata studentskih centara – sufinanciranje u iznosu 160.984.851,00 kn te Projektno financiranje znanstvene djelatnosti u iznosu 95.000.000,00 kn.

Vrijednosno značajniji prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, odnose se na kapitalne pomoći od institucija i tijela EU u iznosu 222.194.609,00 kn te na tekuće pomoći od međunarodnih organizacija u iznosu 3.370.466,00 kn. Kapitalne pomoći od institucija i tijela EU ostvarene su iz Europskog socijalnog fonda u iznosu 218.442.787,00 kn za provedbu kapitalnog projekta OP učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. te iz Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu 3.751.822,00 kn za provedbu kapitalnog projekta OP Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.

Prihodi od poreza u iznosu 43.645.853,00 kn odnose se na naknade za priređivanje igara na sreću. Navedeni prihodi veći su za 4.643.061,00 kn ili 11,9 % u odnosu na prethodnu godinu.

Prihodi od imovine ostvareni u iznosu 2.050.584,00 kn, odnose se na prihode od dobiti Hrvatske lutrije. Prihodi od poreza (naknada za priređivanje igara na sreću) i prihodi od dobiti Hrvatske lutrije (prihodi od imovine), čine ukupno ostvarene prihode od igara na sreću u 2018. u iznosu 45.696.437,00 kn. Neutrošena sredstva iz 2017. iznosila su 18.608.151,00 kn te su ukupno raspoloživa sredstva u 2018. iznosila 64.304.588,00 kn. U 2018. utrošeno je 36.244.197,00 kn. Neutrošena sredstva koncem 2018., koja su prenesena u 2019., iznosila su 28.060.391,00 kn.

Namijenjena su za financiranje aktivnosti Poticaj Hrvatskoj zajednici tehničke kulture u iznosu 9.676.411,00 kn, Poticaji udrugama za izvaninstitucionalni odgoj i obrazovanje u iznosu 8.301.745,00 kn, Pomoćnici u nastavi za djecu s teškoćama u razvoju u iznosu 5.923.154,00 kn te za Program izrade udžbenika za slijepe i slabovidne učenike i studente u iznosu 4.159.081,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada odnose se na prihod od naplaćene bankarske garancije u iznosu 3.680.513,00 kn vezano uz izgradnju građevine Obrtničke škole Sisak te prihoda od uplata najamnina za stanove na lokaciji Borovje (koje je Ministarstvo nabavilo u prošlom razdoblju za potrebe znanstvenih novaka) u iznosu 66.279,00 kn. Prihodi od najma stanova manji su za 51,2 % u odnosu na prethodnu godinu, zbog manjeg broja najmoprimaca u 2018.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2018., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu 10.224.428.540,00 kn, što je za 489.825.950,00 kn ili 5,0 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2017.	Ostvareno za 2018.	Indeks (3/2)
1	2	3	4	
1.	Rashodi za zaposlene	92.300.229,00	64.792.543,00	70,2
2.	Materijalni rashodi	54.390.498,00	84.288.032,00	155,0
3.	Financijski rashodi	10.804.599,00	127.713,00	1,2
4.	Subvencije	15.156.961,00	61.645.540,00	406,7
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	8.986.758.977,00	9.334.015.139,00	103,9
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	127.995.123,00	180.919.870,00	141,3
7.	Ostali rashodi	401.236.519,00	477.216.089,00	118,9
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	45.959.684,00	21.423.614,00	46,6
Ukupno		9.734.602.590,00	10.224.428.540,00	105,0
Višak prihoda		2.630.713,00	7.930.208,00	301,4

Vrijednosno značajniji ostvareni su rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 9.334.015.139,00 kn (koji čine 91,3 % ukupnih rashoda), ostali rashodi u iznosu 477.216.089,00 kn, rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 180.919.870,00 kn, materijalni rashodi u iznosu 84.288.032,00 kn, za zaposlene u iznosu 64.972.543,00 kn te za subvencije u iznosu 61.645.540,00 kn.

Rashodi za zaposlene manji su za 27.507.686,00 kn ili 29,8 % u odnosu na prethodnu godinu jer su u 2017. osim rashoda za zaposlene Ministarstva obuhvaćali i rashode za zaposlene (znanstvene novake i druge zaposlenike) drugih pravnih osoba, koji se financiraju sredstvima planiranim u okviru razdjela Ministarstva. Na temelju upute Ministarstva financija, u financijskim izvještajima za 2018. dio rashoda koji se odnose na zaposlenike drugih pravnih osoba, iskazan je u okviru odgovarajućih računa Računskoga plana (tekuće donacije, subvencije, prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna) ovisno o statusu krajnjih korisnika (neprofitne organizacije, proračunski korisnici državnog proračuna, trgovačka društva i ustanove čiji su osnivači fizičke osobe).

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu 84.288.032,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu veći su za 29.897.534,00 kn ili 55,0 %. Vrijednosno značajnije povećanje odnosi se na rashode za intelektualne i osobne usluge u iznosu 15.737.337,00 kn, uredski materijal i ostale materijalne rashode u iznosu 9.373.855,00 kn te rashode za usluge promidžbe i informiranja u iznosu 1.823.295,00 kn. Povećanje rashoda za intelektualne i osobne usluge najvećim dijelom vezano je uz autorske honorare ostvarene u okviru provedbe kapitalnog projekta OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020., projekt Podrška provedbi Cjelovite kurikularne reforme.

U okviru materijalnih rashoda vrijednosno značajniji su rashodi za usluge u iznosu 51.114.090,00 kn, materijal i energiju u iznosu 14.924.626,00 kn, naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz i ostale naknade troškova zaposlenima) u iznosu 6.253.668,00 kn te ostali nespomenuti rashodi poslovanja (naknade članovima povjerenstava, međunarodne članarine i ostali rashodi) u iznosu 9.780.589,00 kn.

U okviru rashoda za usluge, vrijednosno značajniji rashodi odnose se na intelektualne i osobne usluge u iznosu 33.311.437,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 6.844.539,00 kn, računalne usluge u iznosu 3.777.425,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu 2.238.911,00 kn, komunalne usluge u iznosu 1.274.229,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 1.175.704,00 kn te ostale usluge u iznosu 1.774.190,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za intelektualne i osobne usluge odnose se na rashode za autorske honorare ostvarene u okviru provedbe kapitalnog projekta OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. u iznosu 14.451.717,00 kn i aktivnosti Provedba kurikularne reforme u iznosu 592.225,00 kn, ostale intelektualne usluge u iznosu 11.806.868,00 kn te na usluge na temelju ugovora o djelu u iznosu 5.718.749,00 kn.

Rashodi za autorske honorare ostvareni su u okviru provedbe kapitalnog projekta OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. iz sredstava Europskog socijalnog fonda (ESF) u iznosu 12.283.960,00 kn te sredstava učešća za pomoći državnog proračuna u iznosu 2.167.757,00 kn. Naknade na temelju ugovora o autorskom djelu isplaćene su (prema pomoćnim evidencijama Ministarstva 138 vanjskih suradnika) za izradu metodičkih priručnika za osnovne i srednje škole te za izradu sadržaja i mentoriranja virtualnih učionica u okviru provedbe projekta Podrška provedbi Cjelovite kurikularne reforme (CKR).

U okviru aktivnosti Provedba kurikularne reforme, iz sredstava državnog proračuna ostvareni su rashodi za autorske honorare u iznosu 592.225,00 kn. Naknade su isplaćene (prema pomoćnim evidencijama Ministarstva 110 vanjskih suradnika) za obavljanje poslova izrade metodičkih priručnika za osnovne i srednje škole, izrade inovativnih digitalnih obrazovnih sadržaja te za obavljanje drugih poslova u vezi s provedbom aktivnosti Provedba kurikularne reforme.

U okviru projekta Podrška provedbi Cjelovite kurikularne reforme (CKR) koji se financira iz sredstava Europskog socijalnog fonda (ESF), planirana je izrada metodičkih priručnika za učitelje, nastavnike i ostale odgojno-obrazovne djelatnike za primjenu kurikularnih dokumenata, u skladu sa Strategijom obrazovanja, znanosti i tehnologije (Narodne novine 124/14), koji je donio Hrvatski sabor u listopadu 2014. (dalje u tekstu: Strategija).

Da bi odgojno-obrazovne ustanove mogle učinkovitije ostvarivati svoju misiju, Strategija se usmjerava jačanju ljudskih, materijalnih i organizacijskih kapaciteta te kurikularnim i strukturnim promjenama, koje uz ustroj sustava za kvalitetu potencijalno mogu utjecati na ostvarivanje boljih rezultata, višu razinu pravednosti i većeg zadovoljstva svih sudionika u sustavu odgoja i obrazovanja.

Ovaj strateški pristup teži cjelovitom, fleksibilnom i učinkovitim sustavu odgoja i obrazovanja koji povezuje sve razine i vrste obrazovanja u koherentnu cjelinu temeljenu na zajedničkim pozitivnim vrijednostima, načelima i ciljevima preuzetim iz Nacionalnoga okvirnog kurikuluma. Metodički priručnici za primjenu novih kurikuluma izrađuju se na temelju Mjere 2.4.4. Strategije, koja navodi da je potrebno informirati i osposobiti odgojitelje, učitelje, nastavnike, ravnatelje i stručne suradnike za primjenu kurikularnih dokumenata. Za navedenu Mjeru nadležno je Ministarstvo, a provedbu spomenute Mjere prema Strategiji provode Stručne radne skupine za izradu nacionalnih kurikularnih dokumenata, Radne skupine za izradu predmetnih/modularnih kurikuluma i kurikuluma za stjecanje kvalifikacija redovnim obrazovanjem, ASOO, AZOO, HOK, stručnjaci iz područja kurikuluma, JSAP.

Virtualne učionice dio su hibridnog modela edukacije i pružanja podrške obuhvaćene Strategijom obrazovanja, znanosti i tehnologije. Namijenjene su učiteljima, nastavnicima, stručnim suradnicima i ravnateljima osnovnih i srednjih škola kao priprema za uvođenje novih kurikuluma.

Ugovori o autorskom djelu za obavljanje poslova izrade metodičkih priručnika zaključeni su (prema obrazloženju ovlaštene zaposlenice Ministarstva) s članovima stručnih radnih skupina koji su izrađivali kurikulume, a odabrani su na temelju provedenog Javnog poziva za prijavu kandidata za članove Stručnih radnih skupina za izradu prijedloga predmetnih kurikuluma iz 2015., te s drugim stručnim osobama koje su dostavile životopise Ministarstvu i iskazale interes za radom na reformi. Spomenute osobe prema dostavljenim životopisima trebaju imati metodičke, didaktičke i stručne kompetencije kojima doprinose kvaliteti provedbe Cjelokupne kurikulume reforme (eksperimentalnog programa Škola za život). Ukupan iznos planiran za izradu jednog metodičkog priručnika određen je na temelju broja sati nastavnog predmeta i iznosa od 2.000,00 kn bruto II. koji je određen za jedan metodički obrađeni nastavni sat s pripadajućim priložima.

Ovlašteni zaposlenici Ministarstva sastavili su i potpisali zahtjeve za izradu ugovora o autorskom djelu te odobrenja za isplatu naknada za izvršene poslove na temelju ugovora o autorskom djelu. Autori su prenijeli na Ministarstvo sva prava korištenja i objavljivanja teksta i ostalih materijala (skice, tabele, zadaci, ilustracije, digitalni sadržaji, multimedijски i interaktivni sadržaji, planovi i slično), čime je omogućen javni besplatni pristup svim izrađenim metodičkim priručnicima bez ograničenja za sve sudionike sustava obrazovanja.

Vrijednosno značajniji rashodi za ostale intelektualne usluge (konzultantske i druge usluge) ostvareni su u okviru aktivnosti Drugi projekt tehnologijskog razvoja u iznosu 9.414.908,00 kn te aktivnosti Daljnje unapređenje sustava za razvoj i provedbu Nacionalnog kvalifikacijskog okvira (NKO) u iznosu 2.118.734,00 kn.

U okviru rashoda za zakupnine i najamnine, vrijednosno najznačajniji je rashod za zakup poslovnog objekta na lokaciji središta Ministarstva u Zagrebu, u iznosu 6.104.342,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost.

Vrijednosno značajniji rashodi za materijal i energiju odnose se na rashode za uredski materijal i ostale materijalne rashode (uredski materijal, literatura i drugi materijal) u iznosu 10.152.109,00 kn te za energiju (električna energija, plin, motorni benzin i dizel gorivo i druga energija) u iznosu 4.337.570,00 kn.

Rashodi za subvencije ostvareni su u iznosu 61.645.540,00 kn, što je za 46.488.579,00 kn ili 306,7 % više u odnosu na 2017. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na rashode za provedbu aktivnosti Programi poboljšanja studentskog standarda koji su planirani u okviru proračunske glave 08006 Sveučilišta i veleučilišta u Republici Hrvatskoj, a subvencije se isplaćuju kroz proračun Ministarstva te su prema uputi Ministarstva financija rashodi za navedene subvencije evidentirani u okviru proračunske glave 08005 Ministarstvo. Nadalje, povećanje se odnosi i na rashode prema međunarodnim ugovorima te na rashode na ime dodjele bespovratnih sredstava u vezi s projektom Podrška obrazovanju odraslih polaznika uključivanjem u prioritetne programe obrazovanja, usmjerene unapređenju vještina i kompetencija polaznika u svrhu povećanja zapošljivosti u okviru kapitalnog projekta OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.

Rashodi za subvencije ostvareni za 2018. odnose se na subvencije trgovačkim društvima, zadrugama poljoprivrednicima i obrtnicima izvan javnog sektora u iznosu 52.931.167,00 kn te subvencije trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima iz EU sredstava u iznosu 8.714.373,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora ostvareni su u okviru sljedećih aktivnosti: Preuzete obveze po međunarodnim ugovorima u iznosu 18.987.457,00 kn, Programi poboljšanja studentskog standarda u iznosu 18.665.227,00 kn, Izdavanje znanstvenih knjiga i udžbenika u iznosu 6.617.169,00 kn te Poticaji obrazovanja nacionalnih manjina u iznosu 2.125.821,00 kn.

Rashodi za subvencije trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima iz EU sredstava u iznosu 8.714.373,00 kn u cijelosti su ostvareni u okviru kapitalnog projekta OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvareni su za 2018. u iznosu 9.334.015.139,00 kn. Na rashode za zaposlene u osnovnim i srednjim školama odnosi se 7.777.746.191,00 kn (za zaposlene 7.571.813.845,00 kn, za naknade troškova zaposlenima 182.981.439,00 kn i naknade zbog neispunjavanja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom 22.950.907,00 kn).

Ministarstvo je rashode za zaposlene u osnovnim i srednjim školama planiralo i u poslovnim knjigama evidentiralo u okviru računa rashoda za zaposlene, naknada troškova zaposlenima te računa rashoda za pristojbe i naknade. Na temelju okružnice Ministarstva financija iz rujna 2015. i Upute iz listopada 2015. o financijskom izvještavanju rashoda Ministarstva, navedeni rashodi iskazani su u financijskim izvještajima u okviru pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna.

Osim navedenih rashoda za zaposlene osnovnih i srednjih škola, vrijednosno značajniji rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvareni su u okviru sljedećih aktivnosti i projekata: Dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije u iznosu 943.590.330,00 kn, Javni međumjesni prijevoz učenika u iznosu 281.769.999,00 kn, OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. u iznosu 91.510.220,00 kn, Kapitalne investicije u osnovnom i srednjem školstvu u iznosu 62.947.515,00 kn, Centar za odgoj i obrazovanje Virovitica u iznosu 37.499.978,00 kn, Odgoj i naobrazba učenika s teškoćama u razvoju u iznosu 24.812.679,00 kn, Provedba kurikularne reforme u iznosu 11.319.820,00 kn, Izdavanje domaćih znanstvenih časopisa u iznosu 8.358.261,00 kn, Odgoj i naobrazba djece s teškoćama u razvoju (sufinanciranje) u iznosu 8.350.000,00 kn te Pomoći Bosni i Hercegovini u sustavu znanosti, obrazovanja i sporta u iznosu 8.000.000,00 kn.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvareni su u iznosu 180.919.870,00 kn i veći su za 52.924.747,00 kn ili 41,3 % u odnosu na prethodnu godinu.

Do povećanja rashoda za naknade došlo je zbog većeg broja stipendija koje je Ministarstvo odobrilo i dodijelilo korisnicima (studentima) u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno značajniji rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvareni su u okviru kapitalnoga projekta OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020., u iznosu 113.443.200,00 kn, aktivnosti Stipendije za studente slabijega socio-ekonomskog statusa u iznosu 34.939.800,00 kn, Kamate za stanove znanstvenih novaka i asistenata u iznosu 8.209.101,00 kn te Sufinanciranje udžbenika za učenike osnovnih i srednjih škola u iznosu 5.013.695,00 kn.

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 477.216.089,00 kn. Vrijednosno značajniji ostali rashodi odnose se na rashode za tekuće donacije ostvarene u okviru sljedećih aktivnosti: Projektno financiranje znanstvene djelatnosti u iznosu 95.000.000,00 kn (financiranje projekata i programa te dijela troškova redovnog poslovanja Hrvatske zaklade za znanost), Smještaj i prehrana studenata Studentskoga centra Zagreb-sufinanciranje u iznosu 76.850.000,00 kn, Srednjoškolsko obrazovanje u iznosu 60.265.520,00 kn te Program doktoranada i poslijedoktoranada Hrvatske zaklade za znanost u iznosu 48.972.000,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 21.423.614,00 kn. Odnose se na rashode za ulaganja u licence u iznosu 15.356.792,00 kn, računalne programe u iznosu 2.435.683,00 kn, uredsku opremu i namještaj u iznosu 2.109.197,00 kn, poslovne objekte u iznosu 895.749,00 kn, komunikacijsku opremu u iznosu 550.837,00 kn te dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 75.356,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, manji su za 24.536.070,00 kn ili 53,4 %. Vrijednosno najznačajnije smanjenje odnosi se na rashode za ulaganja u građevinske objekte, koji su manji za 19.707.278,00 kn ili 95,7 %. Navedeni rashodi manji su u 2018., jer su sredstva doznačena gradovima i županijama u vezi s kapitalnim investicijama u osnovnom školstvu u 2017. bila evidentirana u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima Ministarstva u okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine (građevinski objekti), umjesto na rashodima za pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna. U 2018. navedeni rashodi su pravilno evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima Ministarstva na računima koji su za te vrste rashoda propisani odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Ukupni prihodi za 2018. ostvareni su u iznosu 10.232.358.748,00 kn, ukupni rashodi u iznosu 10.224.428.540,00 kn, a višak prihoda u iznosu 7.930.208,00 kn. Iz prethodnog razdoblja (nakon korekcije u 2018.) prenesen je višak prihoda i primitaka u iznosu 27.338.388,00 kn te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 35.268.596,00 kn.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2018., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 528.877.599,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2018.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2018.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2018.	31. prosinca 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	254.396.378,00	225.324.078,00	88,6
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	63.987.000,00	63.987.000,00	100,0
1.2.	Građevinski objekti	97.996.933,00	96.567.921,00	98,5
1.3.	Postrojenja i oprema	4.127.739,00	5.285.153,00	128,0
1.4.	Prijevozna sredstva	43.233,00	28.822,00	66,7
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	83.832.757,00	53.474.769,00	63,8
1.6.	Druga nefinancijska imovina	4.408.716,00	5.980.413,00	135,6
2.	Financijska imovina	275.827.633,00	303.553.521,00	110,1
2.1.	Novčana sredstva	9.124.249,00	6.757.907,00	74,1
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	23.814.927,00	44.049.081,00	185,0
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	237.568.892,00	246.872.804,00	103,9
2.4.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	5.319.565,00	5.873.729,00	110,4
	Ukupno imovina	530.224.011,00	528.877.599,00	99,7
3.	Obveze	1.013.411.999,00	854.478.915,00	84,3
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	29.917.949,00	50.707.502,00	169,5
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	46.875,00	0,00	-
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	983.447.175,00	803.771.413,00	81,7
4.	Vlastiti izvori	-483.187.988,00	-325.601.316,00	67,4
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	530.224.011,00	528.877.599,00	99,7
	Izvanbilančni zapisi	186.031.336,00	91.560.997,00	49,2

Vrijednost građevinskih objekata odnosi se na objekte kampusa Borongaj u Zagrebu u iznosu 27.460.723,00 kn, stanove za znanstvene novake u Borovju u Zagrebu (Ulica grada Chicaga) u iznosu 36.347.897,00 kn te tri poslovna prostora u Zagrebu (Marulićev trg 19, Ilica 246a i Varšavska ulica) i poslovni prostor u Šibeniku u iznosu 32.759.301,00 kn.

Vrijednosno značajniji građevinski objekti u pripremi odnose se na ulaganja u Obrtničku školu u Sisku u iznosu 28.704.379,00 kn, Dječji centar u Voštarnici u iznosu 16.134.312,00 kn te Osnovnu školu Mijata Stojanovića u iznosu 4.256.442,00 kn.

Novčana sredstva najvećim dijelom odnose se na sredstva na deviznom računu, a vrijednosno značajnija odnose se na neutrošena sredstva ostvarena od inozemnih darovnica za Program međunarodne mobilnosti za istraživače u iznosu 5.281.429,00 i za Projekt povezivanja s europskim kvalifikacijskim okvirom u iznosu 1.373.305,00 kn.

Potraživanja na koncu 2018. iznose 290.921.885,00 kn. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 246.872.804,00 kn te depozite, jamčevne pologe, potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 44.049.081,00 kn.



Vrijednosno značajnija potraživanja odnose se na potraživanja od Sveučilišta u Mostaru u iznosu 217.654.011,00 kn (za kredit koji je iskoristilo Sveučilište u Mostaru, a otplaćivan je s pozicija Ministarstva financija), od HZZO-a za isplaćene naknade za bolovanja iznad 42 dana te bolovanja za ozljede na radu i profesionalne bolesti u iznosu 29.180.735,00 kn, od državnog proračuna za neutrošena sredstva od igara na sreću u iznosu 28.060.391,00 kn te od korisnika predujmova danih za provođenje EU projekata u iznosu 14.836.458,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2018. iznose 3.068,00 kn.

Obveze i vlastiti izvori su iskazani u iznosu 528.877.599,00 kn, od čega se na obveze odnosi 854.478.915,00 kn, a na vlastite izvore -325.601.316,00 kn. Vlastiti izvori su iskazani u negativnom iznosu jer su obveze veće od ukupne vrijednosti imovine. Obveze se odnose na kredite korištene za ulaganja u građevine i opremu sveučilišta i sastavnica (Rijeka, Split, Osijek, Zagreb i Dubrovnik) u iznosu 803.771.413,00 kn, za zaposlene u iznosu 35.495.097,00 kn, materijalne rashode u iznosu 115.182,00 kn te na ostale tekuće obveze u iznosu 15.097.223,00 kn. Dospjele obveze koncem 2018. iznose 362.270,00 kn.

Izvanbilančni zapisi u iznosu 91.560.997,00 kn odnose se na potencijalne obveze za sudske sporove u tijeku u iznosu 79.957.879,00 kn, obveze za doprinose za mirovinsko i zdravstveno osiguranje učenika i studenata na praktičnoj nastavi i stručnoj praksi za slučajeve invalidnosti i tjelesnog oštećenja zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti u iznosu 8.924.762,00 kn, bankovne garancije u iznosu 919.319,00 kn, potraživanja od ustanova iz sustava za neopravdana projektna sredstva u iznosu 900.297,00 kn te na tuđu imovinu na korištenju u Ministarstvu u iznosu 858.740,00 kn.

## **Javna nabava**

Planom nabave te izmjenama i dopunama plana nabave za 2018. planirana je nabava roba, radova i usluga u iznosu 144.733.898,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost.

U skladu s odredbom članka 28. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16) Plan nabave te izmjene i dopune plana nabave objavljeni su na mrežnim stranicama Ministarstva. U skladu s odredbom članka 28. stavka 4. navedenog Zakona, na mrežnim stranicama Ministarstva objavljen je registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma.

U skladu s odredbama članaka 4. i 7. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17), plan nabave i registar ugovora objavljeni su u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH).

Prema statističkom izvješću o javnoj nabavi, u 2018. je zaključeno devet ugovora o javnoj nabavi roba i usluga u vrijednosti 12.121.245,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Na temelju otvorenih postupaka javne nabave zaključena su tri ugovora o nabavi usluga u vrijednosti 3.363.841,00 kn, a na temelju pregovaračkih postupaka javne nabave bez prethodne objave poziva na nadmetanje zaključeno je šest ugovora o nabavi roba u vrijednosti 8.757.404,00 kn. Nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn iznosila je ukupno 11.183.581,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključilo Ministarstvo u 2018. zaključena su dva ugovora o nabavi usluga u vrijednosti 3.812.190,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, Ministarstvo je u 2018. zaključilo 17 ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 5.437.737,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Prema zaključenim ugovorima o nabavi, vrijednost ugovorenih nabava značajno se razlikuje od planirane vrijednosti nabave za 2018. Ministarstvo je poništilo pojedine planirane postupke javne nabave iz razloga što je jedinim ponudama podnesenim na javno nadmetanje ponuđena isporuka po cijenama višim od planiranih te zbog toga što pojedini postupci javne nabave nisu okončani do konca 2018. Prema obrazloženju, Ministarstvo planira navedene postupke javne nabave provesti u 2019.

### III. REVIZIJA ZA 2018.

Postupci revizije provedeni su od 15. travnja do 22. studenoga 2019.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošlih revizija
- provjeriti druge aktivnosti u vezi poslovanja.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 97.-107.
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15, 135/15, 2/17, 28/17 i 112/18).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave
2. Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva znanosti i obrazovanja
3. Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (Narodne novine 154/11, 17/12 i 118/16)
4. Zakon o proračunu
5. Zakon o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2018. godinu, čl. 53.a
6. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10 i 120/13)
7. Zakon o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14)
8. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15)
9. Zakon o državnim službenicima, članak 62. (Narodne novine 49/12-pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15, 138/15 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 61/17)
10. Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13 i 18/16)
11. Zakon o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18)
12. Uredba o Registru državne imovine (Narodne novine 55/11)
13. Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije (Narodne novine 124/14)

14. Zakon o javnoj nabavi
15. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, članak 4. i 7.
16. Zakon o igrama na sreću (Narodne novine 87/09, 35/13, 41/14 i 143/14)
17. Zakon o osnivanju Javnog poduzeća „Kumrovec“ (Narodne novine 27/91)
18. Odluka o davanju suglasnosti na Odluku o preoblikovanju Javnog poduzeća „Kumrovec“ u društvo s ograničenom odgovornošću (Narodne novine 126/97)
19. Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2018. (Narodne novine 129/17)
20. Uredba o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu (Narodne novine 7/18)
21. Pravilnik o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te o načinu vođenja Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika (Narodne novine 128/09 i 142/14)
22. Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 112/17 i 12/18)
23. Odluka o uvjetima korištenja službenih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te načinu odobravanja službenih putovanja (Narodne novine 37/16)
24. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro (Narodne novine 26/15)
25. Uputa kojom se uređuje postupak jednostavne nabave.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u stručnim publikacijama, elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima te tekućim i kapitalnim projektima Ministarstva. Provjerena je dokumentacija u vezi s računovodstvenim evidencijama, popisom imovine i obveza, ulaznim računima, prihodima i primicima, rashodima i izdacima, postupcima javne nabave i izvršenjem zaključenih ugovora te druga dokumentacija. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Ministarstva i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

## Nalaz za 2018.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2018. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na djelokrug Ministarstva, računovodstveno poslovanje, imovinu te rashode.

### 1. Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

- 1.1. Proračunski korisnici državnog proračuna su u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika (dalje u tekstu: Registar) razvrstani prema nadležnim razdjelima organizacijske klasifikacije državnog proračuna. Registar vodi Ministarstvo financija koje poslove vođenja Registra može povjeriti drugoj pravnoj osobi ili tijelu državne uprave (instituciji nadležnoj za obradu podataka). U vezi s podacima o proračunskim korisnicima navedenim u Registru, Ministarstvo ne prati pravodobno statute proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti. Prema podacima iz Registra, proračunski korisnici u nadležnosti Ministarstva su, između ostalih, Hrvatski institut za mostove i konstrukcije te Javna ustanova Hrvatski olimpijski centar iako je Hrvatski institut za mostove i konstrukcije Uredbom Vlade Republike Hrvatske iz 2009. pripojen Tehničkom veleučilištu u Zagrebu, a Javna ustanova Hrvatski olimpijski centar nije proračunski korisnik Ministarstva od konca 2016., kada je osnovan Središnji državni ured za šport.

Utvrđivanje proračunskih i izvanproračunskih korisnika te način vođenja Registra uređeno je Pravilnikom o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te o načinu vođenja Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika (dalje u tekstu: Pravilnik). Iz odredbi navedenoga Pravilnika proizlazi obveza Ministarstava i drugih tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije državnoga proračuna osigurati točne podatke o proračunskim korisnicima navedenim u Registru i pravovremeno ih ažurirati. Odredbama članka 10. Pravilnika, između ostalog, propisano je da o promjeni podataka unesenih u Registar proračunski i izvanproračunski korisnici izvještavaju u roku od osam dana od dana nastanka promjene, ministarstvo ili drugo državno tijelo na razini razdjela organizacijske klasifikacije na obrascu Promjene u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika (Obrazac PRKP). Ako se nad proračunskim/izvanproračunskim korisnikom mijenja nadležnost, Obrazac PRKP dostavlja se ministarstvu ili drugom državnom tijelu na razini razdjela organizacijske klasifikacije čiji je korisnik bio prije promjene, koja ovjerava navedeni obrazac u roku od dva dana od dana primitka i šalje ministarstvu ili drugom državnom tijelu na razini razdjela organizacijske klasifikacije odnosno jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave koja preuzima nadležnost nad proračunskim/izvanproračunskim korisnikom. Ministarstvo ili drugo državno tijelo na razini razdjela organizacijske klasifikacije potpisani Obrazac PRKP dužni su u roku od dva dana od dana njegova primitka dostaviti poštom, faksom ili elektroničkom poštom instituciji nadležnoj za obradu podataka kojoj su povjereni poslovi vođenja Registra.

**Državni ured za reviziju nalaže u propisanim rokovima izvještavati Ministarstvo financija odnosno instituciju nadležnu za obradu podataka kojoj su povjereni poslovi vođenja Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika o promjenama podataka unesenih u navedeni Registar kako bi podaci iz Registra koji se objavljuju jednom godišnje i koriste se za utvrđivanje organizacijske klasifikacije državnog proračuna bili točni.**

1.2. U očitovanju Ministarstvo obrazlaže da je uvidom u Registar utvrdilo da Hrvatski institut za mostove i konstrukcije i Javna ustanova Hrvatski olimpijski centar nisu proračunski korisnici Ministarstva te je u prosincu 2018. radi ovjere uputilo obrasce B-RKP (obrazac Brisanje iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika) na adrese HOC BJELOLASICA d.o.o. u stečaju i Tehničkog veleučilišta u Zagrebu. Nadalje navodi da je u siječnju 2019. stečajni upravitelj HOC BJELOLASICA d.o.o. u stečaju izvijestio Ministarstvo da poslovni subjekt Javna ustanova Hrvatski olimpijski centar i dalje postoji (prema izvratku iz sudskog registra) te da iz tog razloga nije u mogućnosti ovjeriti dostavljeni obrazac. Ministarstvo navodi da je o tome izvijestilo Ministarstvo financija koje upućuje na poduzimanje daljnjih koraka radi brisanja Javne ustanove Hrvatski olimpijski centar iz Registra te da je preduvjet brisanje navedene ustanove iz sudskog registra odnosno donošenje odluke o prestanku ustanove te provođenje postupka likvidacije. Tehničko veleučilište u Zagrebu dostavilo je ovjereni obrazac te je Ministarstvo isti uputilo FINA-i radi brisanja Hrvatskog instituta za mostove i konstrukcije u Registru.

## 2. Računovodstveno poslovanje

2.1. Ministarstvo je obvezno voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu.

- Poslovne knjige

Ustrojene su poslovne knjige: dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige.

U poslovnim knjigama nije evidentirana imovina koja se odnosi na udjel (100,0 %) u temeljnom kapitalu trgovačkog društva. Prema podacima iz sudskog registra, Republika Hrvatska-Ministarstvo znanosti i tehnologije jedini je osnivač i član trgovačkog društva Kumrovec d.o.o. znanstveno-studijski centar, a o pravima i obvezama koje s osnove članstva pripadaju Republici Hrvatskoj odlučuje ministar znanosti kao jedini član skupštine. Temeljni kapital društva upisan je u iznosu 21.691.452,00 kn.

Prema odredbi članka 4. stavka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunskih korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

**Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati udjel u temeljnom kapitalu trgovačkog društva Kumrovec d.o.o. znanstveno-studijski centar.**

Ministarstvo je u okviru proračunske glave 08008 Javni instituti u Republici Hrvatskoj s aktivnosti Redovna djelatnost Javnih instituta te Redovna djelatnost geološke službe isplatilo sredstva u iznosu 10.231.385,00 kn za plaće zaposlenika, materijalne troškove i naknade primateljima (Poljoprivredni institut Osijek, Kumrovec d.o.o. znanstveno-studijski centar, naknade ispitivačima vezano uz polaganje stručnog ispita za samostalno obavljanje geoloških istraživanja) koji ne sastavljaju financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Poljoprivredni institut Osijek upisan je u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika jer mu je osnivač Republika Hrvatska i ima upravno vijeće koje imenuje Ministarstvo, ali do konca 2018. nije sastavljao financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu.

S obzirom na to da navedeni primatelji sredstava nisu proračunski korisnici odnosno ne sastavljaju financijske izvještaje za proračunsko računovodstvo i sredstva primaju neovisno o javnim institutima, navedeni rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima niti jednog proračunskih korisnika. Ministarstvo financija je koncem svibnja 2018. dalo uputu Ministarstvu da sredstva koja se isplaćuju izravno primateljima neovisno o sveučilištima i javnim institutima moraju ubuduće biti planirana u okviru proračunske glave 08005 Ministarstvo te da se navedena sredstva evidentiraju u glavnoj knjizi Ministarstva i iskažu u financijskim izvještajima za 2018. bez obzira na to što su u proračunu za 2018. planirani u okviru proračunske glave 08008 Javni instituti u Republici Hrvatskoj.

Isplate navedenim pravnim i fizičkim osobama u iznosu 10.231.385,00 kn Ministarstvo nije evidentiralo na приходima i rashodima u svojoj glavnoj knjizi i iskazalo u financijskim izvještajima za 2018.

***S obzirom na to da je Ministarstvo odgovorno za izvršavanje navedenih rashoda, Državni ured za reviziju nalaže sredstva za isplate primateljima neovisno o sveučilištima i javnim institutima, koji nisu proračunski korisnici i ne sastavljaju financijske izvještaje za proračunsko računovodstvo, financijskim planom planirati u okviru proračunske glave 08005 Ministarstvo te evidentirati u poslovnim knjigama na odgovarajućim računima Računskog plana i iskazati u financijskim izvještajima Ministarstva.***

Koncem 2018., Ministarstvo je u okviru obveza za zaposlene, iskazalo obveze za bolovanja na teret Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (dalje u tekstu: HZZO) u iznosu 29.227.840,00 kn. S obzirom na to da se zaposlenima naknade za bolovanja na teret HZZO-a isplaćene iz proračunskih sredstava zajedno s isplatom plaće, Ministarstvo je obveze prema zaposlenima trebalo zatvoriti nakon isplate plaće. Nadalje, kada proračunski korisnici iz državnog proračuna dobiju sredstva za isplatu naknada za bolovanje na teret HZZO-a (koja se ne iskazuju kao prihodi iz nadležnog proračuna) trebaju iskazati obvezu za povrat sredstava državnom proračunu na računu obveze proračunskih korisnika za povrat u proračun. Navedene obveze se zatvaraju nakon što HZZO uplati sredstva na račun državnog proračuna odnosno nakon upute Ministarstva financija o zatvaranju potraživanja od HZZO-a i smanjenju obveza prema državnom proračunu. Za sredstva dobivena za isplatu naknada za bolovanja na teret HZZO-a, umjesto obveza prema državnom proračunu iskazane su obveze prema zaposlenima, koje su već podmirene. Nakon primitka navedene upute Ministarstva financija zatvarana su potraživanja za naknade koje se refundiraju i obveze za bolovanja na teret HZZO-a u okviru obveza za zaposlene.

U poslovnim knjigama Ministarstva potraživanja od HZZO-a za naknade za bolovanja iznad 42 dana evidentirana su na dva računa istog naziva, različitih brojevanih oznaka (računi 129110001 i 129110011). Isto se odnosi na potraživanja za naknade za bolovanja za ozljede na radu i profesionalne bolesti (129110002 i 129110012). Na računu 129110001 na kojem su evidentirana potraživanja u iznosu 10.653.639,00 kn te na računu 129110002 u iznosu 445.929,00 kn, od 2015. nije bilo promjena. Prema obrazloženju Ministarstva, nakon izlaska HZZO-a iz sustava državne riznice (1. siječnja 2015.), otvoreni su novi analitički računi, a ranije otvoreni računi nisu zatvoreni.

***Državni ured za reviziju nalaže s državnim proračunom uskladiti podatke o potraživanjima i obvezama u vezi s bolovanjima na teret HZZO-a te na temelju usklađenih podataka ispravno evidentirati potraživanja i obveze u poslovnim knjigama.***

U okviru aktivnosti Izdavanje domaćih znanstvenih časopisa na podskupini računa Računskog plana - Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna evidentirani su rashodi u iznosu 8.358.261,00 kn. Osim doznaka proračunskim korisnicima istog proračuna na navedenoj aktivnosti i računu evidentirana su i sredstva doznačena neprofitnim organizacijama i trgovačkim društvima u iznosu 459.399,00 kn, koja su trebala biti evidentirana na odgovarajućim računima unutar podskupine Tekuće donacije odnosno unutar podskupine Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru.

Također, dio rashoda za naknade na temelju ugovora o djelu ostvarenih u okviru provedbe aktivnosti Obrazovanje djece hrvatskih građana u inozemstvu (naknade učiteljima hrvatske nastave u inozemstvu) u iznosu 357.099,00 kn evidentiran je na računu plaća za redovan rad, umjesto na računu propisanom za evidentiranje rashoda na temelju ugovora o djelu. Evidentiranje rashoda na računima koji nisu propisani za tu namjenu nije u skladu s odredbom članka 21. stavka 1. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu prema kojoj su Računskim planom proračuna utvrđene brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode/primitke i rashode/izdatke.

***Državni ured za reviziju nalaže evidentirati rashode za tekuće donacije i subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru te rashode za naknade na temelju ugovora o djelu u poslovnim knjigama na propisanim računima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

- Financijski izvještaji

Financijski izvještaji za 2018. sastavljeni su i dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku. Prema odredbi članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, osnovna svrha financijskih izvještaja jest dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Pojedini podaci iskazani u financijskim izvještajima nisu usuglašeni s podacima evidentiranim u poslovnim knjigama.



Obveze prema dobavljačima evidentirane u poslovnim knjigama u iznosu 504.895,00 kn, iskazane su u Bilanci u okviru obveza za zaposlene, umjesto u okviru obveza za materijalne rashode odnosno u okviru obveza za nabavu nefinancijske imovine. Obveze za nabavu nefinancijske imovine prema podacima navedenim u Izvještaju o obvezama iznose 63.897,00 kn, a prema podacima u poslovnim knjigama i knjigovodstvenim ispravama iznose 89.903,00 kn.

Ostale tekuće obveze su u poslovnim knjigama evidentirane i u financijskim izvještajima iskazane u ukupnom iznosu 15.097.223,00 kn. U financijskim izvještajima nisu iskazani obvezni analitički podaci odnosno ukupne ostale tekuće obveze nisu raščlanjene po vrstama na analitičkim računima (obveze za EU predujmove, obveze za jamčevine i obveze proračunskih korisnika za povrat u proračuna) u okviru navedenih obveza. Prema podacima iz poslovnih knjiga, ostale tekuće obveze odnose se na obveze za EU predujmove u iznosu 14.955.752,00 kn, obveze za jamčevine u iznosu 80.500,00 kn te obveze proračunskih korisnika za povrat u proračun u iznosu 60.971,00 kn.

***Radi davanja točnih i potpunih informacija o financijskom položaju Ministarstva, Državni ured za reviziju nalaže financijske izvještaje sastavljati na temelju podataka iz poslovnih knjiga.***

2.2. *Ministarstvo se očitovalo da nema primjedbi na dane naloge.*

### 3. Imovina

3.1. Vrijednost ukupne imovine evidentirana je u poslovnim knjigama Ministarstva i iskazana u financijskim izvještajima u iznosu 528.877.599,00 kn od čega se na financijsku imovinu odnosi 303.553.521,00 kn, a na nefinancijsku imovinu 225.324.078,00 kn.

Prema podacima iz sudskog registra, Republika Hrvatska-Ministarstvo znanosti i tehnologije jedini je osnivač i član trgovačkog društva Kumrovec d.o.o. znanstveno-studijski centar (dalje u tekstu: Društvo). Temeljni kapital Društva upisan je u iznosu 21.691.452,00 kn. O pravima i obvezama koje s osnove članstva pripadaju Republici Hrvatskoj odlučuje ministar znanosti kao jedini član skupštine. Društvo je osnovano početkom studenoga 1997. Izjavom o preoblikovanju Javnog poduzeća „Kumrovec“ u društvo s ograničenom odgovornošću. Vlada Republike Hrvatske je u studenome 1997. donijela Odluku o davanju suglasnosti na Odluku o preoblikovanju Javnog poduzeća „Kumrovec“ u društvo s ograničenom odgovornošću. Društvo je pravni sljednik radne organizacije za zaštitu, uređenje i održavanje memorijalnog prirodnog spomenika „Spomen-park Kumrovec“, osnovane 1978., koja je nakon donošenja Zakona o osnivanju Javnog poduzeća „Kumrovec“ 1991. kod Trgovačkog suda u Zagrebu upisana kao Javno poduzeće „Kumrovec“.

Društvo raspolaže zemljištem ukupne površine 88 096 m<sup>2</sup>, zgradom neto građevinske površine 6 550 m<sup>2</sup> i 1 300 m<sup>2</sup> otvorenih terasa. Djelatnost Društva je organizacija kongresa, seminara i drugih aktivnosti iz područja znanosti i visoke naobrazbe, knjižnična djelatnost, čuvanje, zaštita, obrada i korištenje arhivske građe, izdavanje knjiga, izdavanje časopisa i periodičnih publikacija, druga izdavačka djelatnost, te pripremanje hrane i pružanje usluge prehrane, pripremanje i usluživanje pićem i napitcima i pružanje usluga smještaja.

Od 1991. do 2002. Društvo je bilo u funkciji zbrinjavanja prognanika, povratnika i izbjeglica, a imovina je najvećim dijelom devastirana. Sanacija devastiranih objekata nije provedena te Društvo ni nakon 2002. ne obavlja registriranu djelatnost.

Odlukom Ministarstva znanosti i tehnologije iz studenoga 1999. tadašnje Ministarstvo se obvezalo osigurati sredstva za bruto plaće i doprinose i dio troškova po posebnim odlukama za zaposlenike zatečene u Javnom poduzeću Kumrovec koji su preuzeti preoblikovanjem poduzeća u trgovačko društvo Kumrovec d.o.o. znanstveno-studijski centar, a najkasnije do 31. prosinca 2000. Poslije tog roka, Ministarstvo znanosti i tehnologije se obvezalo osigurati sredstva samo za zaposlenike koji budu obavljali poslove koji su predmet poslovanja registrirane djelatnosti, a prema ustroju radnih mjesta. Društvo je u rujnu 1999. upisano u Registar korisnika državnog proračuna te je i nakon 31. prosinca 2000. nastavljeno financiranje plaća zaposlenika Društva i materijalnih troškova iz državnog proračuna, iako Društvo ne obavlja registriranu djelatnost (zaposlenici rade na održavanju i čuvanju objekta i zelenih površina Društva te računovodstvenim i administrativnim poslovima). Društvo od 2008. nije u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Ministarstvo od 1999. financira rashode za zaposlenike Društva te materijalne troškove (hladni pogon) s proračunske glave 08008 Javni instituti u Republici Hrvatskoj. Za 2018. Ministarstvo je za plaće i naknade 14 zaposlenika Društva isplatilo 1.346.681,00 kn te za materijalne troškove poslovanja 172.312,00 kn, što ukupno za 2018. iznosi 1.518.993,00 kn. Prema podacima Ministarstva, od 2009. do konca 2018. Ministarstvo je Društvu isplatilo ukupno 18.170.190,00 kn od čega za 2009. ukupno 2.166.594,00 kn, a nadalje se godišnji iznos smanjivao kako se smanjivao broj zaposlenika.

Na temelju odredbi Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske odnosno odredbi Zakona o upravljanju državnom imovinom Centar za restrukturiranje i prodaju (dalje u tekstu: CERP) u svojstvu zakonskog zastupnika upravlja dionicama i udjelima, odnosno osnivačkim pravima čiji je imatelj ili ovlaštenik Republika Hrvatska ako se ta imovina odnosi na pravne osobe koje nisu od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku te sudjeluje u restrukturiranju trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima vlasničke ovlasti.

S obzirom na navedeno, u travnju 2015. održan je sastanak predstavnika Ministarstva, CERP-a, Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom i uprave Društva u vezi s rješavanjem vlasničkopravnog statusa nekretnina i zemljišta upisanih u temeljni kapital Društva. Državni ured za upravljanje državnom imovinom je u lipnju 2015. te u ožujku 2016. (požurnica) zatražio očitovanje Ministarstva u vezi s rješavanjem vlasničkopravnog statusa nekretnina Društva s obzirom na to da nekretnine Društva (zemljište i zgrada koji su dio temeljnog kapitala) u zemljišnim knjigama nisu upisane kao vlasništvo Društva nego je upisano vlasništvo Republike Hrvatske. Navodi se da je, kako bi Državni ured za upravljanje državnom imovinom mogao slobodno raspolagati nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske koje se nalaze u sklopu Društva, potrebno ili smanjiti temeljni kapital Društva za iznos vrijednosti predmetnih nekretnina ili pokrenuti postupak likvidacije Društva (ukoliko su za to ispunjene pretpostavke) kako bi se navedene nekretnine po završetku postupka likvidacije vratile Republici Hrvatskoj jedinom osnivaču Društva. Navedeno uključuje i potrebu reguliranja radno-pravnog statusa zaposlenika Društva. Ministarstvo se do konca 2018. nije očitovalo u vezi s rješavanjem vlasničkopravnog statusa nekretnina Društva.

***S obzirom na to da se Društvo u cijelosti financira sredstvima državnog proračuna, putem Ministarstva, a ne obavlja djelatnost za koju je osnovano, Državni ured za reviziju nalaže poduzeti aktivnosti za rješavanje statusa Društva u cilju učinkovitog raspolaganja i upravljanja imovinom i proračunskim sredstvima. Prema odredbi članka 11. Zakona o proračunu, proračunska sredstva moraju se koristiti u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja, a posebno u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti.***

- 3.2. *Ministarstvo u očitovanju navodi da je Državni ured za upravljanje državnom imovinom prestao postojati u studenom 2016. osnivanjem Ministarstva državne imovine na temelju odredbi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 104/16) te je Ministarstvo državne imovine preuzelo poslove vezano uz raspolaganje državnom imovinom. Nadalje navodi da se Ministarstvo do prestanka postojanja Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom istom nije očitovalo na dopise, međutim u ožujku te srpnju 2019. održani su sastanci s Ministarstvom državne imovine na temu rješavanja statusa objekata i Društva.*

#### 4. Rashodi

Ukupni rashodi za 2018. ostvareni su u iznosu 10.224.428.540,00 kn. Vrijednosno značajniji ostvareni su rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općega proračuna u iznosu 9.334.015.139,00 kn (od kojih se na rashode za zaposlene u osnovnim i srednjim školama odnosi 7.777.746.191,00 kn), tekuće donacije u iznosu 477.086.589,00 kn, naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 180.919.870,00 kn, materijalni rashode u iznosu 84.288.032,00 kn, za zaposlene u iznosu 64.792.543,00 kn te za subvencije u iznosu 61.645.540,00 kn.

- Rashodi za naknade na temelju ugovora o djelu

Rashodi za naknade na temelju ugovorima o djelu ostvareni su u iznosu 5.718.749,00 kn (evidentirano na računu ugovora o djelu). Financirani su iz općih prihoda i primitaka državnog proračuna u iznosu 3.308.002,00 kn te iz drugih izvora financiranja u iznosu 2.410.747,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za naknade na temelju ugovora o djelu, financirani iz općih prihoda i primitaka državnog proračuna, ostvareni su u okviru provedbe aktivnosti Obrazovanje djece hrvatskih građana u inozemstvu (naknade učiteljima hrvatske nastave u inozemstvu) u iznosu 1.646.986,00 kn, Administracija i upravljanje u iznosu 494.447,00 kn te Provedba kurikularne reforme u iznosu 390.640,00 kn. Vrijednosno najznačajniji rashodi za naknade na temelju ugovora o djelu financirani iz drugih izvora, odnose se na kapitalni projekt OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. u iznosu 1.371.638,00 kn koji se financira iz Europskog socijalnog fonda (ESF) i općih prihoda i primitaka (sredstava učešća za pomoći).

Rashodi za naknade na temelju ugovora o djelu, koji su financirani sredstvima državnog proračuna, bez naknada učiteljima hrvatske nastave u inozemstvu, iznose 1.661.016,00 kn, a prema pomoćnim evidencijama naknade je ostvarilo 350 vanjskih suradnika.

Ugovori o djelu su zaključeni za poslove pravnog savjetovanja u pogledu kolektivnog pregovaranja u sustavu znanosti i visokog obrazovanja, pripremu očitovanja bilješki i mišljenja u pogledu problematike radnih mjesta i sudskih postupaka u sustavima osnovnoškolskih i srednjoškolskih ustanova te u sustavu znanosti i visokog obrazovanja, održavanje sadržaja javnog web servisa i intraneta Ministarstva, održavanje računalno-komunikacijske infrastrukture i help-desk usluga, poslove posebnog savjetnika ministrice znanosti i obrazovanja za odnose s javnošću, poslove u vezi s izradom procesa za kvalitetno praćenje kurikularne reforme i druge poslove u vezi s kurikularnom reformom te druge poslove koji se obavljaju u Ministarstvu. Pojedini od navedenih poslova obavljani su neprekidno u dužem vremenskom razdoblju (poslovi trajnijeg karaktera), a ugovori o djelu su s izvršiteljima usluga zaključivani mjesečno.

Odredbom članka 3. Zakona o državnim službenicima, između ostaloga, propisano je da poslove u državnim tijelima obavljaju državni službenici i namještenici. Državni službenici su osobe koje u državnim tijelima kao redovito zanimanje obavljaju poslove iz djelokruga tih tijela, a namještenici su osobe koje u državnim tijelima rade na pomoćno-tehničkim poslovima i ostalim poslovima čije je obavljanje potrebno radi pravodobnog i kvalitetnog obavljanja poslova iz djelokruga državnih tijela.

Odredbama članaka 52. i 61. navedenog Zakona, između ostalog, propisano je da se izabrani kandidat prima u državnu službu rješenjem čelnika tijela ili službene osobe u opisu poslova koje je rješavanje o tome, sukladno propisima o ustrojstvu državnih tijela. Za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, a koji nisu trajnijeg karaktera, kao i radi zamjene duže vrijeme odsutnoga službenika, osobe se mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme dok traju privremeni poslovi ili poslovi čiji se opseg privremeno povećao, odnosno do povratka odsutnoga službenika, a što može trajati najviše godinu dana.

Nadalje, prema odredbi članka 61. stavka 2. navedenog Zakona, za prijam u državnu službu na određeno vrijeme za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, potrebno je prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Iz navedenog proizlazi da se pojedine poslove iz djelokruga koji su obavljani u Ministarstvu u dužem vremenskom razdoblju (poslovi trajnijeg karaktera) nije trebalo povjeriti pružateljima usluga na temelju ugovora o djelu.

Odredbom članka 62. Zakona o državnim službenicima, između ostaloga, propisano je da se pojedini poslovi koji se obavljaju u državnom tijelu, osim poslova koje obavljaju državni službenici iz članka 3. stavka 2. navedenog Zakona, mogu na temelju ugovora o djelu povjeriti pružateljima stručnih usluga izvan državne službe. Također, propisano je da izdaci za pružatelje stručnih usluga na temelju ugovora o djelu ne smiju prelaziti 2,0 % ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osiguranim za to tijelo.

Rashodi za naknade na temelju ugovora o djelu za 2018. ostvareni su u iznosu 6.075.848,00 kn, od kojih je na računu rashoda na temelju ugovora o djelu evidentirano 5.718.749,00 kn i na računu rashoda za plaća 357.099,00 kn.

U odnosu na planirana sredstva za osnovne plaće s doprinosima za zaposlenike Ministarstva za 2018. u iznosu 65.494.007,00 kn, iznose 9,3 % te su veći od propisanog iznosa. U 2017. navedeni rashodi iznosili su 8,9 % sredstava osiguranih za osnovne plaće s doprinosima zaposlenika Ministarstva. Prema mišljenju Ministarstva uprave URBROJ 515-04-01/3-16-2, od 13. studenoga 2016., ograničenje rashoda za pružatelje stručnih usluga izvan državne službe iz članka 62. stavka 2. Zakona o državnim službenicima, odnosi se na sve ugovore o djelu, neovisno o tome iz kojih su izvora financiranja naknade prema ugovorima o djelu financirane, bez obzira na to što sredstva za ugovore o djelu osigurana na pojedinim izvorima financiranja ne utječu na proračunski manjak.

***Državni ured za reviziju nalaže obavljanje poslova i njihovo radno pravno uređenje uskladiti s odredbama Zakona o državnim službenicima.***

***Državni ured za reviziju nalaže, pri povjeravanju poslova na temelju ugovora o djelu, pridržavati se odredbi o visini rashoda za naknade na temelju ugovora o djelu koje propisuje Zakon o državnim službenicima.***

- Rashodi za provedbu aktivnosti Izdavanje znanstvenih knjiga i udžbenika

Provedba aktivnosti Izdavanje znanstvenih knjiga i udžbenika odnosi se na financijsku potporu izdavanju znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika u tiskanome i elektroničkom obliku.

Korisnici navedene financijske potpore na temelju provedenog javnog poziva su znanstvene organizacije iz sustava znanstvene djelatnosti, odnosno ustanove upisane u Upisnik znanstvenih organizacija, organizacije civilnog društva – udruge te trgovačka društva pod uvjetom da su registrirani za nakladničku (izdavačku) djelatnost kojima se na temelju vrednovanja sufinancira izdavanje znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika.

Na temelju provedenog javnog poziva te prosudbe Povjerenstva za znanstveno-istraživačku djelatnost koje je na temelju Kriterija za financijsku potporu izdavanju znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika ocijenilo pristigle zahtjeve, Ministarstvo je listopada 2018. donijelo Odluku o financijskoj potpori izdavanju znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika u tiskanome i elektroničkom obliku u 2018. U siječnju 2019. donesena je Odluka o izmjeni navedene Odluke iz listopada 2018.

Na temelju navedenih odluka u 2018. korisnicima su isplaćena sredstva za financijsku potporu izdavanju znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika (601 knjiga) u iznosu 11.926.354,00 kn te u 2019. za jednu knjigu u iznosu 23.352,00 kn.

S obzirom na to da su odluke o financijskoj potpori izdavanju znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika u tiskanome i elektroničkom obliku u 2018. donesene u listopadu 2018. i siječnju 2019. (sredstva su doznačena korisnicima u prosincu 2018. i siječnju 2019.), a korisnik financijske potpore dužan je u roku 12 mjeseci od doznake odobrenih financijskih sredstava izdati knjigu te u roku 30 dana od izdavanja dostaviti Ministarstvu pisano izvješće o utrošenim financijskim sredstvima, revizijskim postupcima provjereno je jesu li korisnici navedene financijske potpore kojima su sredstva odobrena i doznačena u 2017. za 555 knjiga u ukupnom iznosu 12.312.540,00 kn dostavili Ministarstvu u propisanom roku pisana izvješća o utrošenim financijskim sredstvima.

Prema očitovanju Ministarstva, svim nakladnicima (izdavačima) kojima su u prosincu 2017. isplaćena financijska sredstva za izdavanje znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika, a nisu do prvog tromjesečja 2019. dostavili Ministarstvu izvješće o utrošenim financijskim sredstvima, putem elektroničke pošte poslana je požurnica te zatražena žurna dostava izvješća ili očitovanje. Dio nakladnika (izdavači) je dostavilo traženo izvješće, dio je dostavio očitovanje ili zamolbu da im se rok za izdavanje knjige produži, pojedini su sredstva vratili u državni proračun, dok se dio na požurnicu Ministarstva nije očitovao niti vratio sredstva u državni proračun.

Prema podacima Ministarstva, do srpnja 2019., za 90 naslova ili 16,2 % nisu dostavljena izvješća o utrošenim financijskim sredstvima u iznosu 2.254.034,00 kn. Za 65 naslova korisnici su se očitovali da će do konca 2019. dostaviti izvješća Ministarstvu, a 16 nakladnika kojima su doznačena sredstva za 25 naslova u iznosu 549.977,00 kn, na požurnice Ministarstva nisu se očitovali niti vratili sredstva u državni proračun.

Prema provedenom javnom pozivu i Odluci o financijskoj potpori izdavanju znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika u tiskanome i elektroničkom obliku, nakladnik (izdavač) je obvezan Ministarstvu dostaviti dokazni primjerak objavljene knjige kao i izvješće o utrošenim financijskim sredstvima, na propisanom elektroničkom obrascu i račun tiskare. U pojedinim slučajevima račun tiskare ne pokriva ukupno doznačena sredstva nakladniku (izdavaču), a za razliku nisu dostavljene preslike računa odnosno knjigovodstvene isprave kojima se opravdava cjelokupan iznos doznačenih sredstava.

Nadalje, u javnom pozivu je navedeno da organizacije civilnog društva znanstvene i znanstvenostručne udruge koje ostvare pravo na financijsku potporu za znanstvene knjige i visokoškolske udžbenike zaključuju s Ministarstvom ugovor o financijskoj potpori prema Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro, dok se primjerice trgovačkim društvima sredstva doznačuju na temelju odluka bez zaključivanja ugovora o financijskoj potpori. Najveći dio financijskih potpora za koje nisu dostavljena izvješća o utrošenim financijskim sredstvima odnosi se na trgovačka društva.

U Javnom pozivu za financijsku potporu izdavanju znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika u tiskanome i elektroničkom obliku u 2019., između ostalog, navedeno je da Ministarstvo neće razmatrati prijave nakladnika koji nisu dostavili izvješće o utrošenim financijskim sredstvima potpore za izdavanje znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika sufinanciranih u 2015., 2016. i 2017.

***Državni ured za reviziju nalaže korisnicima financijske potpore za izdavanje znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika, koji Ministarstvu nisu, u rokovima propisanim javnim pozivom, dostavili izvješća o utrošenim financijskim sredstvima, dostaviti pisane obavijesti odnosno odluke za povrat sredstava u državni proračun na temelju kojih je potrebno evidentirati potraživanja u poslovnim knjigama.***

***Nadalje, predlaže propisati obvezu dostave dokaza kojima se opravdava cjelokupan iznos doznačenih sredstava.***

**Također predlaže u vezi s financijskim potporama za znanstvene knjige i visokoškolske udžbenike koje se odobravaju trgovačkim društvima međusobna prava i obveze definirati ugovorom o financijskoj potpori kao i za organizacije civilnog društva, znanstvene i znanstvenostručne udruge.**

4.1. *Ministarstvo se očitovalo da nema primjedbi na dane naloge.*

## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Ministarstva za 2017., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i o usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja. Revizijom za 2018. provjereno je je li Ministarstvo postupilo prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošlih revizija i njihov status.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2015. 2016. 2017.	Predloženo je poduzimanje mjera u cilju donošenja provedbenih propisa na temelju Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, kojima bi se uredilo planiranje i financiranje javnih visokih učilišta i instituta.	IV. kvartal 2019.	u postupku provedbe
2.		2017.	Predloženo je donijeti pravilnike o korištenju vlastitih i drugih prihoda proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti kojima nije utvrđena namjena, kako bi ojačalo nadzor nad ostvarenjem i trošenjem navedenih prihoda proračunskih korisnika iz nadležnosti.	IV. kvartal 2019.	u postupku provedbe
3.	Planiranje i izvršenje plana	2017.	Naloženo je sredstva za financiranje rashoda prema ekonomskoj klasifikaciji planirati financijskim planom na odgovarajućim računima Računskog plana za proračunsko računovodstvo, u skladu s Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama. Financijskim planom Ministarstva za 2017., sredstva za financiranje pojedinih rashoda nisu planirana u okviru onih računa koji su za te vrste rashoda propisani Računskim planom proračuna, što nije u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskim klasifikacijama. Navedeno se odnosi na sredstva namijenjena za financiranje nabave lektire i stručne literature osnovnih i srednjih škola, financiranje radova i opreme osnovnih škola te financiranje članarina javnih instituta, javnih sveučilišta i znanstvenih udruga.	-	provedeno
4.		2017.	Naloženo je sredstva koja se isplaćuju proračunskim korisnicima razdjela planirati u okviru proračunskih glava kojima pripadaju, a sredstva koja se isplaćuju korisnicima koji nisu dio razdjela Ministarstva planirati u okviru proračunske glave Ministarstva, odnosno onih proračunskih korisnika koji su odgovorni za izvršavanje tih rashoda.	-	provedeno



Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
5.		2017.	Naloženo je, u slučajevima ispravljanja financijskih izvještaja, ispravljene financijske izvještaje objaviti na mrežnim stranicama Ministarstva.	-	provedeno
6.	Računovodstveno poslovanje	2016. 2017.	Predloženo je pribaviti dokumentaciju iz koje bi bilo vidljivo radi li se o potpori Republike Hrvatske Sveučilištu u Mostaru ili o povratnim sredstvima te u skladu s tim provesti daljnje postupke (mjere za naplatu potraživanja ili otpis potraživanja).	II. kvartal 2019.	u postupku provedbe
7.		2017.	Naloženo je rashode evidentirati u poslovnim knjigama na odgovarajućim računima koji su za te vrste rashoda propisani Računskim planom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Navedeno se odnosi na rashode u vezi s doznačenim sredstvima osnovnim i srednjim školama za nabavu lektire i stručne literature i rashode u vezi s doznačenim sredstvima gradovima, županijama i školama za gradnju i opremanje školskih objekata koji su evidentirani u okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine umjesto u okviru rashoda za pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna.	-	provedeno
8.		2017.	Naloženo je u financijskim izvještajima Ministarstva, u okviru rashoda za zaposlene, iskazivati samo rashode koji se odnose na zaposlenike Ministarstva, a rashode koji se odnose na zaposlenike drugih pravnih osoba, iskazivati u okviru odgovarajućih računa rashoda za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ili ostalih rashoda.	-	provedeno
9.	Imovina	2013. 2014. 2015. 2016. 2017.	Naloženo je poduzeti aktivnosti u cilju učinkovitog upravljanja i raspolaganja stambenim prostorom koje Ministarstvo ima na raspolaganju.	-	u postupku provedbe
10.	Rashodi	2015. 2016. 2017.	Pojedine poslove iz redovne djelatnosti Ministarstva su obavljali vanjski suradnici neprekidno u dužem vremenskom razdoblju na temelju ugovora o djelu. Naloženo je u vezi s poslovima koji se obavljaju u Ministarstvu, pri zaključivanju ugovora o djelu s vanjskim suradnicima, postupati u skladu s odredbama Zakona o državnim službenicima.	-	nije provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
11.		2015. 2016. 2017.	Naloženo je, pri povjeravanju poslova na temelju ugovora o djelu, pridržavati se odredbi o visini rashoda za naknade prema ugovorima o djelu koje propisuje Zakon o državnim službenicima. Rashodi za naknade prema ugovorima o djelu za 2017. u ukupnom iznosu 5.577.483,00 kn, u odnosu na planirana sredstava za osnovne plaće s doprinosima za zaposlenike Ministarstva za 2017. u iznosu 62.497.985,00 kn, iznose 8,9 % te su veći od propisanog iznosa.	-	nije provedeno
12.		2013. 2014. 2015. 2016. 2017.	Predloženo je utvrditi stvarno stanje ugovorenih i financiranih znanstvenih projekata te iznos i dinamiku uplate sredstava Hrvatskoj zakladi za znanost uskladiti sa stvarnim potrebama financiranja znanstvenih programa i projekata koji su ugovoreni sa znanstvenim ustanovama, s obzirom na to da su navedenoj zakladi u 2017., kao i u prošlim godinama doznačena sredstva u iznosu većem od ugovorenih obveza za financiranje projekata i programa te s obzirom na značajan iznos neutrošenih proračunskih sredstava koji je iskazan na računu Zaklade kod poslovne banke.	I. kvartal 2019.	u postupku provedbe
13.		2013. 2014. 2015. 2016. 2017.	Predloženo je poduzeti aktivnosti u vezi s planiranjem i obavljanjem kontrola na licu mjesta na odabranom uzorku korisnika kojima je Ministarstvo isplatilo sredstva.	-	djelomično provedeno

Obrazloženje danih naloga i preporuka koji su djelomično provedeni ili su u postupku provedbe daje se u nastavku.

- U vezi s prijedlogom da se poduzmu mjere u cilju donošenja provedbenih propisa na temelju Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, kojima bi se uredilo planiranje i financiranje javnih visokih učilišta, Ministarstvo je u Planu provedbe naloga i preporuka revizije za 2017. popunjenom u veljači 2019., navelo da je u tijeku izrada prijedloga novog Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju kojim će se urediti sustav planiranja sredstava za financiranje javnih visokih učilišta i instituta. Odluku o imenovanju Povjerenstva za izradu Nacrta prijedloga Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju Ministarstvo je donijelo u ožujku 2018. Prema Terminskom planu zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske za razdoblje od srpnja do prosinca 2019., planirani datum prvog čitanja u Hrvatskom saboru određen je u prosincu 2019., a prema Nacionalnom programu reformi 2019. u travnju 2020. planirano je donošenje Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.

- U vezi s prijedlogom da Ministarstvo donese pravilnike o korištenju vlastitih i drugih prihoda proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti kojima nije utvrđena namjena, kako bi ojačalo nadzor nad ostvarenjem i trošenjem navedenih prihoda proračunskih korisnika iz nadležnosti, Ministarstvo je u Planu provedbe naloga i preporuka revizije za 2017. navelo da je u tijeku izrada prijedloga novog Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju kojim će se propisati temelj i osnovne odredbe korištenja vlastitih i namjenskih prihoda ustanova u sustavu znanosti i visokog obrazovanja.
  
- U poslovnim knjigama Ministarstva vrijednosno najznačajnije potraživanje odnosi se na Sveučilište u Mostaru u iznosu 217.654.011,00 kn. Navedeno potraživanje odnosi se na otplaćenu glavnice i kamate po ugovoru o kreditu zaključenom 4. kolovoza 2006. i dodatku I. ugovora o kreditu zaključenom 29. siječnja 2009. između Hrvatske banke za obnovu i razvitak (HBOR) i Sveučilišta u Mostaru kao korisnika kredita te Ministarstva kao sudužnika. Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 17. svibnja 2006. donijela Odluku o davanju suglasnosti Ministarstvu za preuzimanje obveza na teret sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje od 2007. do 2016. za potporu I. i II. faze programa kapitalnih ulaganja u kampus Sveučilišta u Mostaru. Kredit odobren u iznosu 183.700.468,00 kn, odnosno 25.372.761,52 EUR (prema tečaju na dan 19. srpnja 2006.) je iskorišten u razdoblju od 2006. do 2009., a otplaćen je u 16 jednakih polugodišnjih rata u razdoblju od 30. lipnja 2009. do 31. prosinca 2016. Odredbama članka 5. ugovora o kreditu određeno je da u svrhu osiguranja povrata kredita, sudužnik HBOR-u odgovara kao solidarni dužnik s korisnikom kredita za povrat cijelog duga, odnosno ukupne glavnice, svih pripadajućih kamata, naknada kao i troškova koji za HBOR nastanu u provedbi ugovora o kreditu. Također, ugovoreno je da za sva plaćanja sudužnika po ugovoru, sudužnik ima pravo zahtijevati od korisnika kredita povrat svih isplaćenih iznosa na temelju ugovora o kreditu, odnosno pravo na potpuni regres. Otplata glavnice kredita u 2009. počela je s pozicije planirane u Ministarstvu, a u 2010. otplate je preuzelo Ministarstvo financija. Kredit je u cijelosti otplaćen iz proračuna Republike Hrvatske. Na temelju upute Ministarstva financija, u bilančnim evidencijama Ministarstva su evidentirana potraživanja od Sveučilišta u Mostaru u iznosu 217.654.011,00 kn za otplaćenu glavnice i kamate, iako ne postoji dokumentacija iz koje bi bilo vidljivo da je Ministarstvo kao sudužnik zahtijevalo od Sveučilišta u Mostaru povrat sredstava isplaćenih na temelju ugovora o kreditu, odnosno da je Sveučilište u Mostaru preuzelo obvezu povrata sredstava u određenom roku. S obzirom na to da je ugovor o kreditu za Sveučilište u Mostaru zaključen na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o davanju suglasnosti Ministarstvu za preuzimanje obveza na teret sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje od 2007. do 2016. za potporu I. i II. faze programa kapitalnih ulaganja u kampus Sveučilišta u Mostaru (iz svibnja 2006.), te s obzirom na to da je ugovoreno da za sva plaćanja Ministarstva po ugovoru o kreditu, Ministarstvo ima pravo zahtijevati od Sveučilišta u Mostaru povrat svih isplaćenih iznosa na temelju ugovora o kreditu, odnosno pravo na potpuni regres, Državni ured za reviziju je u prošlim revizijama predložio pribaviti dokumentaciju iz koje bi bilo vidljivo radi li se o potpori Republike Hrvatske Sveučilištu u Mostaru ili o povratnim sredstvima te u skladu s tim provesti daljnje postupke (mjere za naplatu potraživanja ili isknjiženje potraživanja).

Ministarstvo je u Planu provedbe naloga i preporuka revizije za 2017. navelo da su u tijeku konzultacije s Ministarstvom financija kako bi se dogovorili daljnji koraci u vezi s navedenim potraživanjima po ugovoru o kreditu.

- Ministarstvo raspolaže sa 122 stana veličine od 28,70 m<sup>2</sup> do 42,85 m<sup>2</sup> nabavljena ranijih godina za potrebe znanstvenih novaka. Odlukama Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za upravljanje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, iz 2000. i 2004., Ministarstvu je dana suglasnost za provođenje natječaja za najam stanova u naselju Borovje za smještaj znanstvenih novaka te znanstvenih i stručnih osoba od važnosti za unapređenje sustava znanosti i visokog obrazovanja. Ugovori o najmu bili su zaključeni na temelju natječaja provedenih u razdoblju od 2000. do 2011. Cijena najma bila je utvrđena u dvostrukom iznosu troškova pričuve. Za određen broj stanova dodacima ugovora produživani su rokovi najma, a u većem broju slučajeva nisu zaključeni dodaci ugovora te je istekao ugovoreni rok najma. Natječaji za najam stanova nisu provedeni od 2011. Prema podacima Ministarstva, koncem 2018. od ukupno 122 stana, u najmu je bilo deset stanova, šest se koristilo po isteku ugovora o najmu, 15 je protupravno useljeno, a 91 stan se ne koristi. Prihodi od najma stanova ostvareni su u 2018. u iznosu 66.279,00 kn, a rashodi u vezi sa stanovima u iznosu 705.526,00 kn, te su rashodi veći za 639.247,00 kn od prihoda. Za protupravno useljene stanove i stanove koji se koriste po isteku ugovora o najmu, Ministarstvo u suradnji s nadležnim institucijama poduzima odgovarajuće pravne radnje. Prema podacima Ministarstva, u svibnju 2019., od ukupno 122 stana, u najmu je šest stanova, pet se koristi po isteku ugovora o najmu, 12 je protupravno useljeno, a 99 stanova se ne koristi. Sredinom srpnja 2019. Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o davanju ovlasti Ministarstvu znanosti i obrazovanja za ustupanje praznih stanova u naselju Borovje na privremeno korištenje Ministarstvu unutarnjih poslova za potrebe smještaja djelatnika Ministarstva unutarnjih poslova raspoređenih na poslovima u vezi s predsjedanjem Republike Hrvatske Vijećem Europske unije 2020. Prema navedenoj Odluci, Ministarstvo znanosti i obrazovanja i Ministarstvo unutarnjih poslova trebaju zaključiti sporazum o privremenom korištenju praznih stanova kojim će regulirati međusobna prava i obveze. Osim navedenih stanova, Ministarstvo raspolaže i s trosobnim stanom površine 90 m<sup>2</sup> u Varšavskoj ulici u Zagrebu, za koji plaća režijske troškove, a koji se ne koristi.
- U okviru tekućih donacija u 2018. doznačena su sredstva Hrvatskoj zakladi za znanost (dalje u tekstu: Zaklada) u iznosu 158.671.029,00 kn. Vrijednosno značajnija sredstva su doznačena za provedbu aktivnosti Projektno financiranje znanstvene djelatnosti u iznosu 95.000.000,00 kn te Program doktoranada i poslijedoktoranada Hrvatske zaklade za znanost u iznosu 48.972.000,00 kn. Prema podacima iz financijskih izvještaja Zaklade za 2017., stanje neutrošenih novčanih sredstava koncem 2017. je iznosilo 143.700.629,00 kn. Prema podacima iz financijskih izvještaja Zaklade za 2018., stanje neutrošenih novčanih sredstava koncem 2018. je iznosilo 152.716.824,00 kn. Prema mjesečnim izvješćima o utrošku sredstava, koja je Zaklada dostavila Ministarstvu te prema obrazloženju Ministarstva, Zaklada je u 2018. odobrila i doznačila ustanovama u sustavu znanosti i visokog obrazovanja za ugovorene znanstveno-istraživačke projekte (podmirenje ugovorenih obveza) ukupno 107.697.647,00 kn, što je za 12.697.647,00 kn više od doznačenih sredstava. Razlika je financirana iz sredstava prenesenih iz prošlih godina.

- Na temelju odluka ministrice o obavljanju financijske kontrole zakonitog i namjenskog korištenja proračunskih sredstava iz studenoga 2018. obavljene su kontrole na mjestu korištenja proračunskih sredstava (isplaćene pomoći unutar općeg proračuna u razdoblju od siječnja do studenoga 2018.) kod dva krajnja korisnika (Brodsko-posavska županija i Grad Slavonski Brod). Ministarstvo nije do konca 2018. donijelo godišnji plan kontrola na licu mjesta kod krajnjih korisnika kojim bi se definirale vrste transfera iz proračuna Ministarstva za koje će se obaviti kontrola na licu mjesta. S obzirom na veliki broj primatelja transfera iz proračuna Ministarstva (više od 1 000 iz nacionalnih sredstava) kojima se na godišnjoj razini isplati, prema pojedinom korisniku, više od 20.000,00 kn, godišnjim planom Ministarstvo treba planirati te na temelju navedenog plana obaviti kontrole na licu mjesta kod većeg broja korisnika (najmanje kod 5,0 % korisnika).

**Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju, koji nisu u cijelosti provedeni.**

*1.2. Ministarstvo nema primjedbi na status naloga i preporuka.*